



GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

¿Qué hace el PNUD en Gestión del Riesgo de Desastres en América Latina y el Caribe?

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



*Al servicio
de las personas
y las naciones*





“Más allá de las montañas, hay más montañas.”

Proverbio haitiano

CONTENIDO

- 2 El reto del desarrollo
- 3 Enfoque del PNUD en Gestión del Riesgo de Desastres

- 4 Respuesta del PNUD

- 5 PREVENCIÓN: La gestión del riesgo de desastres y su transversalización
- 10 RECUPERACIÓN: Preparación, planificación e implementación
- 14 GÉNERO: Incorporación del enfoque de género en la gestión del riesgo de desastres

- 15 Acciones en cooperación Sur-Sur

- 16 Ejemplos del portafolio regional 2013



EL RETO DEL DESARROLLO

Las últimas décadas han estado marcadas por el aumento de los costes de los desastres, no sólo humanos sino también económicos. En América Latina, entre 2005 y 2012, más de 240.000 personas han fallecido por desastres que han dejado también más de 57 millones de afectados y más de 85 mil millones de dólares americanos en pérdidas. Estas cifras son sorprendentes, especialmente por su significado en términos de impacto en el aumento de la pobreza y la desigualdad, además de constituirse como un serio obstáculo para alcanzar el desarrollo humano sostenible y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En América Latina, desde 2005
a 2012 los desastres naturales...



MATARON
A 240.000
PERSONAS



AFECTARON A
57 MILLONES
DE PERSONAS



LOS DAÑOS SUMARON 85
MIL MILLONES DE DÓLARES
AMERICANOS

Las sociedades se enfrentan a condiciones que incrementan su vulnerabilidad y aumentan su exposición a los riesgos geofísicos y meteorológicos. Algunos de los factores que contribuyen a estos cambios son: las desigualdades económicas y sociales; los movimientos de la población hacia las zonas urbanas; el acelerado crecimiento demográfico; la explotación y la degradación del medio ambiente; una atención insuficiente de los sistemas de gobierno a la gestión de los desastres; los nuevos desafíos del cambio climático; los riesgos urbanos y la globalización. Además, cuando los desastres ocurren y la recuperación no se gestiona adecuadamente, las lagunas que aún persisten exacerban las vulnerabilidades existentes, estableciendo un círculo vicioso de procesos de recuperación incompletos que generan las condiciones para nuevos desastres. En ese sentido, es necesario reducir los riesgos de desastres y fortalecer la resiliencia de las instituciones y las personas para disminuir el impacto de los desastres y asegurar el logro de los objetivos de desarrollo.

$$R = \frac{A \times V}{C}$$

Si bien no es una fórmula matemática, el riesgo (R) viene determinado por: (la exposición a) las amenazas (A), las vulnerabilidades (V) y las capacidades (C), variables que se interrelacionan entre sí.

Enfoque del PNUD en Gestión del Riesgo de Desastres

A través de medidas de gestión del riesgo de desastres, el objetivo del PNUD es contribuir a la reducción del riesgo de desastres, con la orientación estratégica del Marco de Acción de Hyogo (MAH) y sus cinco áreas prioritarias, tres de las cuales se abordan en el nuevo Plan Estratégico del PNUD 2014-2017 (*Changing with the World*). En dicho plan, una de sus tres áreas de trabajo priorizadas es la relativa a la construcción de la *resiliencia*, que contempla particularmente la gestión del riesgo de desastres en los aspectos de prevención, preparación, respuesta y recuperación.





RESPUESTA DEL PNUD

Como respuesta a los retos de desarrollo arriba citados a los que se enfrentan los países de América Latina y el Caribe, el PNUD trabaja fundamentalmente en las siguientes áreas de la gestión del riesgo de desastres:

- **PREVENCIÓN:** La gestión del riesgo de desastres y su transversalización
- **RECUPERACIÓN:** Preparación, planificación e implementación
- **GÉNERO:** Incorporación del enfoque de género en la gestión del riesgo de desastres





PREVENCIÓN: La gestión del riesgo de desastres y su transversalización

La transversalización de la gestión del riesgo de desastres permite incluir las preocupaciones con respecto a la reducción del riesgo de desastres en los diferentes ámbitos de desarrollo de un país

La prevención consiste en la implementación de procesos y medidas con el objeto de evitar que se produzcan desastres o minimizar su impacto. Esto implica que la toma de decisiones debe darse antes de que se verifique un fenómeno natural adverso.

La creación y el fortalecimiento de los sistemas legislativos e institucionales relacionados con la gestión del riesgo son un paso fundamental para que un país pueda adoptar medidas de prevención, preparación, respuesta y recuperación. Es crucial incluir la gestión del riesgo en los diferentes sectores de desarrollo como la salud, la educación, la planificación espacial, el turismo y las finanzas. Si se promueve la integración de la gestión del riesgo en los diferentes sectores y en los planes de desarrollo, se asegura minimizar el efecto de los desastres sobre los logros de desarrollo, y que no contribuyan al aumento de la vulnerabilidad socio-económica y ambiental de la población a los fenómenos naturales.

Los esfuerzos del PNUD se centran tanto a nivel nacional como subnacional, con el objetivo de que los gobiernos adopten la gestión del riesgo de desastres como prioridad en la política pública, y fortalezcan sus estructuras institucionales de base para la prevención, la preparación ante posibles casos de desastre, la respuesta y la puesta en marcha de procesos de recuperación transformadores. A tal fin, el PNUD ha prestado apoyo a los gobiernos para establecer una base institucional y legal sólida para facilitar la gestión del riesgo de desastres, y ha contribuido al fortalecimiento de las instituciones claves del gobierno:

1 Incorporación de la gestión del riesgo de desastres en las políticas públicas

Las políticas, las leyes y las normativas constituyen la base sobre la cual se pueden construir estrategias para incorporar la gestión del riesgo de desastres en los planes de desarrollo de los países. El PNUD presta asistencia técnica para 1) el establecimiento o la revisión de los marcos de política pública, jurídicos y normativos de la gestión del riesgo de desastres, y su transversalización; 2) los procedimientos de aplicación de incentivos basados en la legislación y políticas de gestión del riesgo de desastres; y 3) la preparación de planes de acción para incorporar la gestión del riesgo de desastres en los procesos de desarrollo. En la región se han apoyado iniciativas en: Costa Rica, Cuba, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, México, Paraguay, Perú y República Dominicana.

2 Fortalecimiento de los sistemas de gestión del riesgo de desastres

El PNUD entiende el desarrollo de capacidades como una transformación del entorno, las organizaciones y las personas, que impacta tanto a nivel nacional como local, e involucra a toda la sociedad. Las evaluaciones de capacidad y el diseño de estrategias de desarrollo de capacidades en reducción del riesgo de desastres son procesos esenciales para lograr este objetivo. Como para el éxito en la gestión del riesgo es imprescindible contar con personas, organizaciones y sociedades capacitadas para ello, el PNUD ha implementado programas de formación en gestión del riesgo y de capacitación práctica en temas como: construcción de vivienda e infraestructura, medios de vida y servicios básicos, y creación de sistemas de alerta temprana. En la región se han apoyado iniciativas de este tema en Brasil, Barbados, Cuba, Guyana, Honduras, Islas Vírgenes Británicas, Jamaica, República Dominicana y Trinidad y Tobago.

Aprobación de la Política de Estado de Gestión del Riesgo con enfoque de género y revisión de la Ley del Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo (SINAGER) en Honduras



LA LEY INCORPORA LA DISCRIMINACIÓN POSITIVA HACIA LAS MUJERES Y NIÑAS QUE PUEDAN ESTAR EXPUESTAS A LA VIOLENCIA DE CUALQUIER TIPO (ART 32 LEY SINAGER)

En Honduras se asesoró al Gobierno en la mejora del marco institucional para la gestión del riesgo de desastres a través del apoyo técnico al SINAGER.

Concretamente, se apoyó en la revisión y promulgación de la Ley del SINAGER, del Plan Nacional de Gestión del Riesgo y de la Política Nacional de Gestión del Riesgo; en la incorporación del enfoque de género y de recuperación en dichas herramientas normativas; en el desarrollo de los Marcos Conjuntos de Recuperación; en la elaboración de herramientas financieras y de planes sectoriales que complementan el Plan Nacional; y en el

inicio de la implementación de la Ley y la Política de Estado para la Gestión Integral del Riesgo.

Así mismo se logró que la Secretaría de Finanzas incorporase el análisis de las condiciones de riesgo de desastres en los proyectos de inversión nacionales, sectoriales y territoriales.

Aprobación del Plan Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres en República Dominicana



En 2013 el Gobierno de la República Dominicana promulgó el Decreto No. 275-13 por el que finalmente se materializaba el proceso impulsado por el PNUD para fomentar la transversalización de la gestión del riesgo de desastres en las políticas públicas de desarrollo del país. Mediante dicho Decreto el Gobierno aprobó el “Plan Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres” elaborado por la Comisión Nacional de Emergencia y la Defensa Civil, con el apoyo técnico y financiero del PNUD. Como parte de este proceso se actualizaron la Norma y el Reglamento del Plan para la construcción de edificios, viviendas e infraestructuras resistentes a sismos.

Así también, el PNUD ha venido implementando el Proyecto “Comunidades resilientes a sismos y tsunamis” financia-

do por la Comisión Europea, que busca fortalecer las capacidades institucionales a nivel nacional y local para garantizar el cumplimiento y la aplicación de los marcos normativos y legales en relación a la gestión del riesgo de desastres, bajo un enfoque de inclusión, participación y desarrollo sostenible.

Un ejemplo de los resultados de este proyecto a nivel local se puede apreciar en Puerto Plata, donde se apoyaron la adaptación y la aprobación del manual de gestión de centros colectivos y se promovió la firma de la “Declaratoria de Puerto Plata” en el cual siete alcaldes más la gobernadora de la provincia se comprometieron a incluir presupuesto y gestionar proyectos para la gestión del riesgo de desastres. Asimismo, la Universidad Autónoma de Santo Domingo aprobó un diplomado para el diseño y la construcción de estructuras sismo-resistentes.

“EL ESTADO TIENE LA RESPONSABILIDAD DE APLICAR EL PLAN EN TODAS LAS PROVINCIAS DEL PAÍS Y OFRECER PRESUPUESTOS A LAS ENTIDADES IMPLICADAS EN LA TOMA DE MEDIDAS DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES”,
VALERIE JULLIAND, PNUD
REPÚBLICA DOMINICANA

Fortalecimiento de las capacidades de gestión del riesgo de desastres del Sistema Nacional de Protección y Defensa Civil en Brasil

EL PROYECTO TIENE PREVISTO ELABORAR OTROS 6 MÓDULOS DE FORMACIÓN PARA GRUPOS ESPECÍFICOS IDENTIFICADOS Y FORMAR A 9.000 AGENTES Y VOLUNTARIOS

Como parte del apoyo técnico brindado al Sistema Nacional de Protección y Defensa Civil, en una primera fase se realizó un diagnóstico de las capacidades y de las necesidades de formación de los agentes de la Protección y Defensa Civil en 10 estados prioritarios del país que sirvió, entre otros, para elaborar un curso adaptado de “Actualización de Conocimiento en Gestión del Riesgo de Desastres”.

Éste permitió entrenar a una red de formadores y más de 1.200 agentes (a nivel federal, estatal y municipal). El proyecto tiene previsto promover la generación y el intercambio de

conocimiento en gestión del riesgo de desastres.

En este sentido el PNUD ha contribuido a ampliar el desarrollo de una red nacional de investigación sobre gestión del riesgo de desastres y ha desarrollado una plataforma virtual de capacitación para consolidar la red de profesionales existente. Paralelamente, mediante el proyecto se ha brindado asistencia técnica para la elaboración de la “Estrategia Nacional de Desarrollo de Capacidades en Gestión del Riesgo de Desastres” para todo el país.



Implementación de prácticas locales de gestión integral del riesgo en el Caribe colombiano

La iniciativa tuvo como objetivo incidir en la reducción de la vulnerabilidad ante desastres de las poblaciones en la región del Caribe, a través de la mejora de las capacidades de las instituciones públicas para gestionar el riesgo y adaptarse al cambio climático. Se implementó de forma conjunta con la Unión Europea.

Además, y tal y como dice la Ley 1523 de 2012, como marco jurídico que regula la acción del Estado en materia de gestión del riesgo, “la gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano”. De este modo, el proyecto ha buscado involucrar a la sociedad civil en los procesos propios de la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático, involucrando a la academia,

la empresa privada, los medios de comunicación y la sociedad civil en general.

Entre algunos de los logros, se apoyó la formulación de los ocho “Planes Departamentales de Gestión del Riesgo de Desastres del Caribe Colombiano”, se desarrolló una guía para la elaboración de “Planes Departamentales de Gestión del Riesgo de Desastres”, y se construyeron modelos de edificación adaptados a la variabilidad climática: centro educativo flotante para zonas inundables (Chimichagua-César), casa bioclimática para zonas insulares (San Andrés, Providencia y Santa Catalina), estufa ecosostenible para zonas de alta montaña, y pozo desalinizador para zonas desérticas.

Asistencia técnica en la creación de un Sistema de Alerta Temprana: Paraguay y Caribe

Durante el último trimestre de 2013, el PNUD apoyó a las nuevas autoridades de la Secretaría de Emergencia Nacional (SEN) de Paraguay, en la construcción de un Sistema Nacional de Alerta Temprana. La SEN inició un proceso de diseño por etapas de manera que este nuevo sistema permitiera, por una parte, la identificación de amenazas (incluyendo las vulnerabilidades y capacidades que definen el riesgo de una comunidad determinada), y, por otra, prever el impacto y la magnitud de los eventos para evitar la pérdida de vidas y disminuir el impacto económico y material en las comunidades vulnerables, afectadas por dichos eventos adversos.

El Centro de Información sobre los Tsunamis del Caribe puso en marcha, con el apoyo del PNUD, la creación y la difusión de datos de la previsión meteorológica con el *Caribbean Institute for Meteorolo-*

gy and Hydrology. Este trabajo conjunto creó una red de intercambio de datos hidrometeorológicos en tiempo real, en la subregión Este del Caribe. En el marco del proyecto se organizó un taller de formación para los puntos focales de Tsunamis y un taller de Tsunami de Respuesta de Emergencia (20 personas capacitadas). Como resultado de este proyecto, la región cuenta con una mayor información y conocimiento sobre riesgos.

EL PNUD COLABORÓ CON LA ORGANIZACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE ESTE (OECS) BRINDANDO ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA CREACIÓN DE UN SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA



Fortalecimiento de la recuperación temprana en Costa Rica

El PNUD logró la actualización de los Planes Cantonales de Desarrollo Humano Local y de los Planes Estratégicos Municipales en los cantones afectados por el terremoto de septiembre de 2012, incluyendo acciones de recuperación temprana y la incorporación del enfoque de gestión del riesgo de desastres.

Además, el PNUD elaboró una propuesta de estrategia para fortalecer la participación ciudadana en los procesos de gestión del riesgo en el nivel municipal y desarrolló una guía para la organización y el funcionamiento de las Oficinas Municipales de Gestión del Riesgo.



RECUPERACIÓN: Preparación, planificación e implementación

El proceso de recuperación implica la reactivación de la dinámica social, económica, institucional y ambiental posterior a una situación de desastres. Esto representa además una importante oportunidad para la transformación de los procesos de desarrollo orientándolo a modelos más sostenibles.

Como subrayado en el informe del PNUD “Protección del Desarrollo contra los Desastres”, el período de recuperación inmediata a un desastre no sólo resulta muy costoso, sino que, además, un país y su población suelen tardar décadas en recuperarse por completo de los daños y pérdidas sufridas. El PNUD, utilizando el período posdesastre como punto de partida, promueve medidas para reducir los riesgos de futuros desastres a lo largo del proceso de recuperación. Con el fin de conducir procesos ágiles de evaluación de las necesidades de las personas y el diseño de estrategias de recuperación después de un desastre, el PNUD promueve el fortalecimiento de capacidades institucionales antes de que ocurra el evento para asegurar que los marcos legislativos e institucionales sean claros, los instrumentos (de coordinación, financiamiento, ejecución, seguimiento e información pública) sean efectivos y los actores cuenten con las capacidades para intervenir oportunamente:

1 Planificación de la recuperación

El enfoque del PNUD es trabajar con los gobiernos nacionales y la sociedad civil de los países con tendencia a sufrir desastres, con el objetivo de desarrollar sus capacidades de gestión de procesos de recuperación. De este modo se sientan las condiciones institucionales y financieras, y se establecen las capacidades técnicas necesarias para afrontar dichos desastres.

En la región de América Latina y Caribe, el fortalecimiento de capacidades, además de ser incluido en las iniciativas de recuperación en curso (Guatemala, Costa Rica, Cuba, El Salvador, Haití, Honduras, Jamaica, Panamá, Paraguay, Perú y Nicaragua), también ha sido integrado en el Caribe y en otros países de Centroamérica.

2 Procesos de recuperación posdesastre

En respuesta a un desastre, el PNUD apoya a los gobiernos en la evaluación de las necesidades de recuperación, en la formulación de planes de recuperación, y en la ejecución de programas de recuperación tanto inmediatos como a largo plazo. En la región de América Latina y el Caribe, en el 2013 se han apoyado iniciativas de recuperación posdesastre en Bolivia, Colombia, Costa Rica, Cuba, Guatemala, Haití, Jamaica, Paraguay y Perú.

Trabajo con Haití en la recuperación tras el terremoto

Bajo el reconocimiento del liderazgo del Gobierno, el PNUD ha establecido un sistema de acompañamiento y fortalecimiento de capacidades en Haití. En primer lugar, el PNUD ha jugado el rol de agencia líder del programa conjunto de rehabilitación “16 barrios, 6 campos” o “16/6” cuya coordinación ha sido ejercida por el Gobierno, con el apoyo de varias agencias de Naciones Unidas. La formulación y la ejecución de este programa dieron pie a un cambio estructural mayor, considerando que Haití no contaba con un Ministerio o vice Ministerio de vivienda, y que no había ninguna institución responsable de la coordinación del proceso de reconstrucción.



En ese contexto, el PNUD apoyó al Gobierno en la creación de la Unidad de Construcción de Vivienda y Edificios Públicos, y la formulación de la Política Nacional de Vivienda y del Hábitat, símbolo del proceso de vinculación entre la etapa de emergencia y el retorno a procesos de desarrollo.

El proyecto “16/6” (www.projet16-6.org), cuyos componentes reflejan la combinación de la respuesta a corto plazo y la visión a largo, logra dar los primeros pasos en un cambio de dirección hacia la senda del desarrollo, a través de iniciativas concretas y el establecimiento de plataformas comunitarias. Mediante dicho proyecto se inició también el proceso de rehabilitación de los barrios en Puerto Príncipe.

A finales de 2013, el PNUD firmó un acuerdo de colaboración Sur-Sur entre el Gobierno de Chile y Haití para iniciar este proyecto y avanzar en la construcción del puente que una la respuesta humanitaria

a los desafíos a largo plazo. En el mismo año, el PNUD también prestó apoyo al Gobierno de Haití para integrar elementos de gestión del riesgo de desastres en las estrategias nacionales –como proceso de actualización del Plan Nacional para la gestión del riesgo de desastres previsto para el 2014-; en la creación de capacidades para la preparación y la respuesta de los actores estatales a desastres –como el apoyo a la Dirección de la Protección Civil-; en el seguimiento de riesgos –como una herramienta estándar nacional para la evaluación y la reducción de riesgos en las zonas urbanas-; en la implementación de medidas de vigilancia y mitigación de riesgos –como mejorar el conocimiento en la mitigación de riesgos sísmicos-; y en la educación y la concientización pública de los riesgos principales que enfrentan las poblaciones.

Este mismo año se sistematizaron las experiencias posterremoto del PNUD en temas como la formulación, la gestión y la implementación de los programas conjuntos “Trabajo por dinero (Cash for Work)” y “Gestión de escombros (Debris Management)”.

EN TOTAL, MÁS DE UN MILLÓN DE PERSONAS SE HAN BENEFICIADO DEL APOYO DEL PNUD AL PROCESO DE RECUPERACIÓN DE HAITÍ, EN ÁREAS COMO EL DESESCOMBRO, LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA O EL RETORNO DE LOS DESPLAZADOS A LOS BARRIOS DE ORIGEN

Apoyo en la recuperación de Cuba tras el huracán Sandy



En respuesta al huracán Sandy y en el marco del Plan de Acción, el PNUD gestionó la financiación de un fondo de más de 6 millones de dólares americanos para apoyar la recuperación de las viviendas y de las condiciones de habitabilidad.

A través de la estrategia de recuperación de las condiciones de habitabilidad de las personas afectadas, se entregaron 9.495 lonas, 71.502 tejas para techos, 12.800 kits de cocina y 1.130 kits de herramientas para el montaje y la reconstrucción de las viviendas y los servicios básicos. Además, se organizaron talleres de formación con el objetivo de orientar a instituciones clave en el proceso de recuperación, como la Dirección de la Vivienda o la Dirección de Planificación Física, la Oficina Provincial de Estadísticas e Información y la Unidad de Medio Ambiente.

Así mismo, el PNUD también apoyó a 80 cooperativas agropecuarias en la recuperación y la renovación de plantaciones frutales y de instalaciones ganaderas, y en la activación de cultivos de ciclos cortos. Además, trabajó junto con las autorida-

des y técnicos del programa nacional para la producción local de materiales de construcción, con la transferencia de tecnologías constructivas *resilientes* y el fortalecimiento de las capacidades de producción local de materiales aprovechando los recursos locales.

Cabe destacar que el PNUD incorporó el enfoque de género en las iniciativas de recuperación del Huracán Sandy potenciando una mayor contribución a la igualdad entre mujeres y hombres y una respuesta más efectiva a las necesidades de las mujeres en las zonas de mayor impacto del huracán.

ALREDEDOR DE 37 MIL FAMILIAS SE BENEFICIARON DE ESTE FONDO, DE LAS CUALES MÁS DE 9 MIL LOGRARON SOLUCIONES DE REFUGIO Y VIVIENDA



Planificación de la recuperación en Centroamérica

El PNUD está apoyando el fortalecimiento de capacidades institucionales para una intervención oportuna y eficiente en la recuperación de zonas afectadas por desastres en Centroamérica, en coordinación con el Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres en América Central (CEPREDENAC) y los sistemas nacionales de gestión de riesgos.

Esta iniciativa, financiada y ejecutada por el PNUD, da continuidad al proceso de formulación de los marcos de recuperación desarrollado en los seis países de dicha subregión, manteniendo el trabajo conjunto entre sectores y niveles de gobierno, y promoviendo un enfoque integral e integrador de la recuperación. Como productos de este proceso, Honduras ha aprobado la Política de Gestión Integral del Riesgo, incorporando el enfoque de recuperación con transformación como una prioridad; Guatemala y Panamá han aprobado en sus instancias de coordinación interinstitucional, sus respectivos marcos de recuperación; y, a nivel regional, se ha conformado y capacitado un grupo de especialistas en recuperación, que brinda asisten-

cia mutua en el marco del Sistema de Integración Centroamericano (SICA) y de CEPREDENAC.

Adicionalmente, se están construyendo instrumentos sectoriales (que incluye mecanismos de financiamiento, de ejecución de proyectos, de seguimiento y reporte) y promoviendo la firma de acuerdos público-privados. A nivel local, se están desarrollando experiencias piloto orientadas al diseño de guías para la recuperación.



Recuperación de las zonas afectadas por las lluvias en la región de Arequipa, Perú

Este proyecto del 2013 permitió fortalecer las capacidades de las autoridades, regionales y locales, de las zonas que fueron afectadas por las lluvias, para recuperar sus territorios a nivel urbano y rural. Así, se desarrolló y difundió un sistema de información para la recuperación, incluyendo una caja de herramientas.

Se elaboró un plan de recuperación, rehabilitación y reconstrucción de las zonas, y se crearon espacios de coordinación inter-

sectoriales e interinstitucionales. Además, se incorporó el enfoque de gestión del riesgo de desastres en los planes de desarrollo y de planificación territorial.

También se apoyó la planificación financiera del Gobierno Regional para incluir acciones de prevención y reducción de riesgos como parte de una estrategia de sostenibilidad.

GÉNERO: Incorporación del enfoque de género en la gestión del riesgo de desastres

Según el informe del PNUD “Protección del Desarrollo contra los Desastres”, cuando se produce un desastre, mujeres, niños, jóvenes, ancianos y demás grupos socialmente excluidos tienden a verse afectados desproporcionadamente. En el caso de las mujeres, se agudizan las condiciones de pobreza, de acceso a la educación y de participación en la toma de decisiones políticas y domésticas.

Las desigualdades económicas y sociales hacen que las mujeres tengan menos activos y medios, lo que aumenta su vulnerabilidad a las amenazas; aunque, en contraposición, han desarrollado una serie de capacidades familiares y organizativas que contribuyen al desarrollo de la comunidad. Para entender los riesgos, es indispensable incorporar consideraciones de género en los análisis de vulnerabilidades y capacidades comunitarias. El PNUD apoya este enfoque, considerándolo fundamental para garantizar la integración de las necesidades diferenciadas de hombres y mujeres en todo el espectro de la gestión del riesgo de desastres y de la recuperación. También se aplican esfuerzos para involucrar a las mujeres en los procesos técnicos y de toma de decisiones.



Curso de “Gestión del Riesgo con perspectiva de Género” en Uruguay

La iniciativa fue apoyada por el PNUD con el objetivo de incorporar la perspectiva de género en las acciones que llevan adelante las instituciones públicas que gestionan el riesgo de emergencias y de desastres. El curso se desarrolló en modalidad semipresencial y fue dirigido a integrantes de los

Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales y los Comités Departamentales de Emergencias, a referentes de género de las intendencias, a referentes de género del Instituto Nacional de las Mujeres, y a integrantes de la red del Sistema Nacional de Emergencias.

Apoyo a la integración del enfoque de género en la gestión integral del riesgo de desastres en el Caribe



En 2013, el PNUD ha colaborado con la Agencia de Manejo de Emergencias de Desastres del Caribe (CDEMA) para fortalecer la transversalización de género en la gestión del riesgo de desastres en la región. Este apoyo incluyó reunir a representantes de los ministerios nacionales de la mujer y socios, así como la convocatoria de un Grupo de Trabajo de Género regional para informar y orientar la estrategia del Manejo Integral de Desastres 2014-2024 (CDM) para el Caribe.

Basado en esto, CDEMA y el PNUD -a través de la Iniciativa para el Manejo de Riesgos en el Caribe (CRMI)- organizaron una capacitación centralizada en la incorporación de género en la CDM y en la realización de un análisis de las políticas y la programación de género. 22 coordinadores nacionales de desastres y el equipo técnico de CDEMA se beneficiaron de esta capacitación.

ACCIONES EN COOPERACIÓN SUR-SUR

Los principios y las actividades de la cooperación Sur-Sur se han implementado en cada uno de los temas de trabajo sobre gestión del riesgo de desastres.

Esto ha permitido capitalizar los esfuerzos desarrollados en cada uno de los países y ponerlos a disposición de sus pares en la región. Ello implica la recopilación y la difusión de las capacidades de una manera organizada, la vinculación entre socios potenciales, la promoción de acuerdos interinstitucionales y el seguimiento a la implementación de las iniciativas.

Intercambio de experiencias en gestión del riesgo en América Latina

El PNUD promueve espacios de intercambio de conocimiento y experiencias con el objetivo de consolidar, sistematizar y difundir numerosos aprendizajes, para dar continuación a los procesos de desarrollo de capacidades locales en gestión del riesgo de desastres. Con este objetivo se ha formado una Comunidad de Práctica (CoP) Regional integrada por los puntos focales de Gestión del Riesgo de Desastres del PNUD de cada uno de los países de la región. La CoP tiene entre sus actividades la organización de talleres

regionales con la participación de gobiernos de América Latina y el Caribe. Dichos talleres tienen muchas veces como resultado la identificación de potenciales acciones de cooperación que necesitan de apoyo técnico y acompañamiento para facilitar el proceso de transferencia de conocimiento y su implementación. El último taller se organizó en Chile en noviembre de 2013 y contó, por ejemplo, con la participación del gobierno de Chile y de la República Dominicana, además de los puntos focales de 15 países.

Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos en el Caribe

A través de la Iniciativa para el Manejo de Riesgos en el Caribe (CRMI) del PNUD, se ha adaptado el modelo cubano de Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos (CGRR) e implementado en cinco países: Jamaica, República Dominicana, Islas Vírgenes Británicas, Guyana, y Trinidad y Tobago.

Los CGRR son un modelo cubano de gestión para la reducción de riesgos y se enfoca en la toma de decisiones locales, basadas en la gestión coordinada y multidisciplinar de la información, y en la identificación de riesgos, peligros y vulnerabilidades. A partir de esto, el modelo coordina la

integración entre los sistemas de alerta temprana, los estudios de vulnerabilidad y riesgo, los sistemas de comunicaciones, la gestión efectiva de mapas y bases de datos, los Sistemas de Información Geográfica y la preparación de las comunidades. De este modo, la planificación territorial y la preparación ante desastres tienen objetivos más claros para minimizar riesgos e impactos.

Iniciado en el 2005, el modelo ha sido identificado como una buena práctica y constituye un instrumento útil para los gobiernos locales ya que incorpora los enfoques tanto de respuesta como de prevención.



GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

AMÉRICA CENTRAL

Desarrollo de los marcos nacionales de planificación de la recuperación
Desarrollo de capacidades en gestión de procesos de recuperación post desastres a nivel global y fortalecimiento de capacidades a nivel regional, nacional y local en Centroamérica

MÉXICO

Gestión Integral de Riesgos (GIR) de desastres en el sureste de México

GUATEMALA

Acompañamiento a la Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Riesgos y a la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
Desarrollo de capacidades del Sistema de Coordinadoras para la Reducción de Desastres
Implementación del programa de capacitación de Gestión de Riesgos y Ordenamiento Territorial

EL SALVADOR

En el aeropuerto de El Salvador, el PNUD y la empresa DHL fortalecen las capacidades de respuesta a desastres en el marco del programa GARD (Get Airports Ready for Disaster)

COSTA RICA

Fortalecimiento de la recuperación temprana en los cantones

PANAMÁ

En los aeropuertos de Panamá, el PNUD y la empresa DHL fortalecen las capacidades de respuesta a desastres en el marco del programa GARD (Get Airports Ready for Disaster)

COLOMBIA

Implementación de prácticas locales de Gestión Integral del Riesgo, GIR, como medida de adaptación al cambio climático en la zona insular y costera
Proyecto DIPECHO: Fortalecimiento de capacidades nacionales y regionales de las instituciones de gobierno y de las organizaciones de víctimas para la restitución de sus derechos, la promoción de la convivencia y la reconciliación, con énfasis en el sistema de justicia transitorio

ECUADOR

Proyecto DIPECHO: Desarrollo de capacidades para la Gestión del Riesgo de Desastres a nivel nacional, subnacional y local en Chile, Ecuador y Paraguay

PERÚ

Elaboración del Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres
Recuperación de las zonas afectadas por las lluvias en la región de Arequipa
En el aeropuerto de Perú, el PNUD y la empresa DHL fortalecen las capacidades de respuesta a desastres en el marco del programa GARD (Get Airports Ready for Disaster)

PARAGUAY

Apoyo a la reglamentación de la Ley 2615/05 para la creación de la Secretaría de Emergencia Nacional
Creación de secretarías departamentales y consejos locales de gestión de riesgos
Asistencia técnica en la creación de un sistema de alerta temprana
Implementación de proyecto DIPECHO: Desarrollo de capacidades para la Gestión del Riesgo de Desastres a nivel nacional, subnacional y local en Chile, Ecuador y Paraguay

CHILE

Implementación de proyecto DIPECHO: Desarrollo de capacidades para la Gestión del Riesgo de Desastres a nivel nacional, subnacional y local en Chile, Ecuador y Paraguay

HONDURAS

Aprobación de la política de estado de gestión del riesgo con enfoque de género y revisión de la Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINAGER)
Formación de actores nacionales y creación de mecanismos para mejorar la gestión del riesgo de desastres
Incorporación del enfoque de género en el desarrollo de políticas públicas y herramientas de gestión de riesgos de desastres y recuperación

CUBA

Apoyo e incorporación del enfoque de género en la recuperación tras el Huracán Sandy
Proyecto DIPECHO: Mejora del Sistema de Alerta Temprana hidrometeorológico para el incremento de la preparación ante desastres y la reducción de la vulnerabilidad de la población de las provincias más afectadas por el huracán Sandy

HAITÍ

Proyecto "16 barrios, 6 campos": retorno de los desplazados como consecuencia del terremoto del 2010 a sus barrios de origen
Iniciativa "Cash for work": para la recuperación económica por el terremoto del 2010
Proyecto "Debris Management": gestión de escombros en el proceso de recuperación de Haití tras el terremoto de 2010

REPÚBLICA DOMINICANA

Aprobación del Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Desastres
Proyecto "Comunidades resilientes a seísmos y tsunamis"
Proyecto DIPECHO: Instituciones nacionales preparadas y comunidades resilientes en entornos urbanos en caso de terremotos y tsunamis, en la provincia de Puerto Plata
En el aeropuerto de República Dominicana, el PNUD y la empresa DHL fortalecen las capacidades de respuesta a desastres en el marco del programa GARD (Get Airports Ready for Disaster)

BARBADOS Y OCEOS

Asistencia técnica en la creación de un Sistema de Alerta Temprana (SAT)
Implementación de proyecto DIPECHO: Alertas comunitarias – Una implementación efectiva en el Caribe a través de Sistemas de Alerta Temprana

CARIBE

Desarrollo de centros de gestión para la reducción de riesgos en Jamaica, República Dominicana, Islas Vírgenes Británicas, Guyana, y Trinidad y Tobago
Formación en la metodología de Evaluación de Necesidades después de un Desastre (PDNA) y el fortalecimiento de la inversión pública en gestión de riesgo de desastres
Apoyo a la integración del enfoque de género en la Gestión Integral del Riesgo de Desastres
Taller internacional de experiencias en reducción de riesgo de desastres en América Latina

BRASIL

Fortalecimiento de las capacidades de gestión del riesgo de desastres en el sistema nacional de Protección y Defensa Civil

URUGUAY

Curso de "Gestión del Riesgo con perspectiva de Género"

ARGENTINA

Proyecto DIPECHO: Fortaleciendo la reducción del riesgo de desastres y las capacidades para la gestión de desastres a nivel nacional y subnacional

EJEMPLOS DEL PORTAFOLIO REGIONAL 2013



